

COMISSÃO LATINO-AMERICANA
DE AVIAÇÃO CIVIL



LATIN AMERICAN CIVIL
AVIATION COMMISSION

COMISIÓN LATINOAMERICANA DE AVIACIÓN CIVIL

SECRETARÍA
APARTADO 27032
LIMA, PERÚ

CLAC/CE/78-NE/12
17/03/10

LXXVIII REUNIÓN DEL COMITÉ EJECUTIVO DE LA CLAC

(Santiago de Chile, Chile, 22 de marzo de 2010)

Cuestión 6 del Orden del Día:

Otros asuntos.

- **Informe sobre el Diálogo de Alto Nivel sobre Seguridad en el Transporte
Aéreo**

(Nota de estudio presentada por México)

Introducción

1. El 16 y 17 de febrero de 2010 tuvo lugar en México el Diálogo sobre Seguridad en el Transporte Aéreo, convocado para propiciar un intercambio de perspectivas sobre las tendencias en la materia, a la luz de los logros hasta ahora alcanzados y los desafíos que enfrenta el sector de la aviación.
2. La reunión contó con la participación constructiva de representantes de alto nivel de Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Estados Unidos, México, Panamá y República Dominicana y con el decidido apoyo y orientaciones del Secretario General de la Organización de Aviación Civil Internacional, OACI.
3. Motivaron esta reunión la persistencia de riesgos y amenazas a la seguridad de la aviación y en ese contexto, la dinámica generada a raíz del atentado del 25 de diciembre de 2009 y el diálogo global que inició en Toledo.
4. Permeó la reunión el reconocimiento de que por la naturaleza global del sector de la aviación, la seguridad de la misma alcanza, preocupa y compromete a todos los que participan en ella, y la importancia de fortalecer la capacidad de evaluación de riesgos y de armonizar las medidas y la aplicación de los estándares de seguridad.

5. El programa de la reunión y la participación de la OACI fueron premisas subyacentes en la perspectiva común respecto de la idoneidad, la solidez, la amplitud y la flexibilidad que brinda la OACI como marco institucional para seguir cooperando y coordinar esfuerzos para subsanar las brechas mediante el diálogo y la cooperación internacional con todos los actores concernidos.

6. El programa del Diálogo se orientó a identificar las medidas y herramientas existentes o por desarrollar, para hacer frente al reto de la seguridad de la aviación, sin entorpecer la facilitación del transporte aéreo.

7. El resultado de la reunión fue una Declaración Conjunta cuyo mensaje inherente convoca a la voluntad política de todos los Estados y sectores relevantes, para cooperar en lo bilateral y regional, así como multilateralmente bajo el liderazgo de la OACI. Se anexa texto de la “Declaración Conjunta sobre Seguridad de la Aviación Civil” (**Adjunto**).

8. Este Diálogo resultó además oportuno y significativo para impulsar el tema a nivel regional en el marco de la CLAC y la agenda de la OACI en materia de seguridad, de cara a la 37 Asamblea de la Organización que habrá de adoptar, entre otras cosas, la estrategia global para el próximo sexenio.

9. Al incorporar a otros interlocutores gubernamentales como fueron los ministerios de gobernación/seguridad, el Diálogo contribuyó a elevar la visibilidad del sector de la aviación y a movilizar la voluntad política en apoyo a su relevancia estratégica.

Resultados

10. Los resultados de la reunión en México están totalmente en línea con el enfoque de la OACI y las consideraciones del Consejo de la Organización durante el 189 periodo de sesiones recién concluido, que entre otras cosas, destacó la importancia de:

- Fortalecer las herramientas y mecanismos seguros para la notificación y el intercambio de información sensible, en tiempo real.
- Asegurar la armonización de las medidas de seguridad de la aviación.
- Apoyar el liderazgo de la OACI en las actividades sobre seguridad de la aviación.
- Introducir un grado de flexibilidad en la estrategia para poder incorporar elementos que puedan surgir en los próximos años.

11. La reunión en México y en general el diálogo global sobre seguridad de la aviación contribuirá a potenciar al sector de la aviación al sensibilizar a las esferas políticas de los Estados sobre importancia estratégica del trabajo de las autoridades aeronáuticas, lo cual constituye también un objetivo de la CLAC y de la OACI.

Medidas propuestas al Comité Ejecutivo

12. Se invita al Comité Ejecutivo a:

- a) Tomar nota de este informe,

- b) Acoger la Declaración Conjunta sobre Seguridad de la Aviación Civil y
- c) Tener en cuenta el contenido de la Declaración Conjunta en las participaciones de los Estados miembros de la CLAC en los debates sobre seguridad de la aviación a nivel regional y en los trabajos de la OACI.

Declaración Conjunta sobre Seguridad de la Aviación Civil

Con el propósito de intercambiar puntos de vista sobre los retos, amenazas y oportunidades que enfrenta la seguridad de la aviación civil y revisar los mecanismos que fortalezcan las medidas y estándares internacionales en la materia, ministros y funcionarios de alto nivel de Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Estados Unidos, México, Panamá y la República Dominicana conjuntamente con el Secretario General de la Organización de la Aviación Civil Internacional (OACI), se reunieron hoy en la Ciudad de México, emitiendo las recomendaciones de la siguiente declaración conjunta:

1.- El sistema de transporte aéreo, la seguridad de la aviación civil y la integridad de la industria constituyen un bien global y una responsabilidad compartida de la comunidad internacional en virtud de su relevancia estratégica para la seguridad nacional, sociedad y economía de todos los países del mundo.

2.- Las amenazas a la seguridad de la aviación civil representan un riesgo común para la actividad aeronáutica y, en especial, para los pasajeros, su libertad de movimiento e integridad física. La seguridad y facilidad de la movilidad de pasajeros y carga son también importantes para el continuo desarrollo de nuestras economías.

3.- Recomendamos que los Estados, en coordinación con la OACI, establezcan, aprueben e implementen procedimientos, mecanismos y acciones de cooperación que, de conformidad con el derecho internacional, el Convenio sobre Aviación Civil Internacional (Convenio de Chicago) y los ordenamientos jurídicos nacionales, fortalezcan las capacidades para evaluar los riesgos y enfrentar las amenazas en el ámbito de la seguridad de la aviación civil, facilitando los flujos legítimos de pasajeros y carga aérea.

4.- Individualmente, los gobiernos representados en la reunión, en concordancia con sus leyes, reglamentos y programas nacionales sobre seguridad de la aviación civil, así como con las normas y métodos recomendados por la OACI, buscarán impulsar, tomando en cuenta la capacidad de cada uno de los Estados, la instrumentación de medidas para:

a) Robustecer y promover, en función de las necesidades de cada Estado, la seguridad de los documentos de viaje, los procedimientos de inspección de pasajeros, información biométrica y el compromiso de reportar de forma constante los pasaportes perdidos y robados, en la medida de lo posible, a la Base de Datos de Documentos de Viaje Perdidos y Robados de INTERPOL.

b) Ampliar los mecanismos de cooperación existentes entre nuestros países y con los demás Estados parte del Convenio de Chicago, así como a la industria

Declaración Conjunta sobre Seguridad de la Aviación Civil

de la aviación civil, para el intercambio de información y la detección temprana de amenazas a la seguridad de los pasajeros y la integridad de la industria.

c) Compartir las mejores prácticas en toda una gama de áreas relacionadas con la aviación civil, tales como la seguridad de documentos y detección de fraudes, técnicas de inspección y revisión, seguridad aeroportuaria, detección conductual y análisis dirigido de pasajeros, así como inspección y revisión de credenciales del personal en aeropuertos.

d) Utilizar tecnologías modernas para detectar sustancias ilícitas a fin de impedir su acceso a bordo de la aeronave.

5.- En el ámbito internacional, buscaremos colaborar de manera sistemática en el seno de la OACI para impulsar los objetivos de esta declaración. Para tal efecto, apoyamos la labor de ese organismo con miras a la convocatoria de reuniones internacionales, tanto a nivel de expertos como de carácter intergubernamental, para acordar acciones en los siguientes campos:

a) Seguridad:

- Desarrollar estrategias frente a los riesgos y amenazas en el campo de la seguridad de la aviación civil.
- Fortalecer las normas nacionales e internacionales de seguridad para la aviación civil, incluyendo el Anexo 17 del Convenio de Chicago.
- Enviar oportunamente la información de los pasajeros previo al viaje, para apoyar de manera eficaz la inspección de los pasajeros, preservando sus derechos individuales, así como desarrollar y mejorar sistemas compatibles para recabar y utilizar información anticipada sobre pasajeros (API por sus siglas en inglés) e información de registro de los nombres de pasajeros (PNR por sus siglas en inglés).
- Estudiar, desarrollar y fortalecer, según sea el caso, las medidas de protección a bordo de las aeronaves y mejorar los protocolos de comunicación en casos de emergencia, incluyendo el intercambio de mejores prácticas.

b) Intercambio de información:

- Examinar la eficacia y el funcionamiento de los mecanismos vigentes para el intercambio de información y promover la designación de puntos de contacto a cargo de éste.

Declaración Conjunta sobre Seguridad de la Aviación Civil

- Evaluar la creación de centros especializados de operación en cada Estado para el intercambio oportuno de información, con pleno respeto a las legislaciones nacionales en materia de protección y reserva de datos personales.
- Intercambiar estudios y evaluaciones en materia de técnicas de investigación y formación profesional.
- Fortalecer a las autoridades jurídicas nacionales pertinentes para lograr estos objetivos.

c) Investigación y desarrollo:

- Promover, a través de las instituciones apropiadas, la investigación a nivel nacional e internacional en el campo de la detección de armas, explosivos y sustancias peligrosas, así como en el de la interpretación de conductas con objeto de facilitar la identificación de personas que puedan representar riesgos a la seguridad de la aviación civil.
- Intercambiar investigaciones vinculadas a la tecnología de seguridad de la aviación civil, sobre la detección de armas, explosivos y sustancias peligrosas y la evaluación de riesgos, utilizando los medios más expeditos a través de las instituciones competentes de cada Estado.

d) Cooperación internacional:

- Alentar el desarrollo de trabajos conjuntos a nivel subregional, regional, interregional y mundial para apoyar el desarrollo institucional en el campo de la seguridad de la aviación civil.
- Empezar acciones significativas, coordinadas y de alcance con los Estados parte del Convenio de Chicago para mejorar las medidas, métodos y esquemas de seguridad de la aviación civil.
- Garantizar la colaboración sistemática con vistas al desarrollo de regímenes de seguridad de la aviación civil compatibles y eficientes, y en especial con las autoridades de origen de los vuelos directos que arriban a nuestros países.
- Promover la aplicación efectiva de normas y métodos recomendados por la OACI y el desarrollo de capacidades para corregir deficiencias identificadas en el marco del Programa Universal de Auditoría de la Vigilancia de la Seguridad de la Aviación, respaldando la difusión limitada de los resultados de las

Declaración Conjunta sobre Seguridad de la Aviación Civil

auditorias entre los Estados parte del Convenio de Chicago. Para este fin, se deberán reforzar los mecanismos de asistencia y desarrollo.

- Diseñar métodos y esquemas para la capacitación de personal especializado en materia de seguridad de la aviación civil.

6.- Adicionalmente a las normas y métodos recomendados por la OACI, y de acuerdo con los trabajos que para estos fines desarrolla esta organización, los Estados seguiremos impulsando consultas bilaterales y regionales encaminadas a fortalecer la cooperación internacional en el campo de la seguridad de la aviación civil. Estimularán asimismo la participación de todos los países del hemisferio.

Firmantes



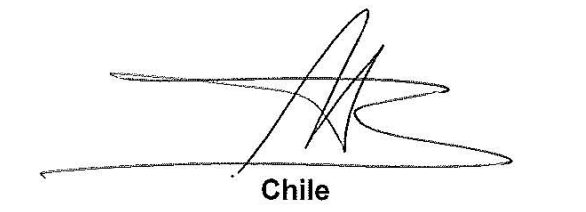
Argentina
Juan Pablo Schiavi,
Secretario de Transporte



Brasil
Raymundo Magno,
Representante de Brasil ante la OACI

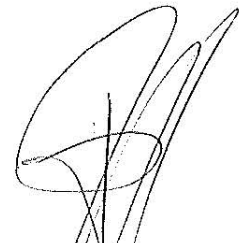


Canadá
Rob Merrifield,
Minister of State (Transport)



Chile
Jaime Binder,
Secretario General de la Junta Aeronáutica Civil

Declaración Conjunta sobre Seguridad de la Aviación Civil



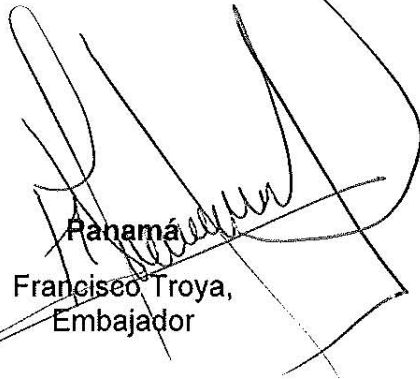
México

Fernando Gómez Mont,
Secretario de Gobernación



México

Juan Molinar Horcasitas,
Secretario de Comunicaciones y Transportes



Panamá

Francisco Troya,
Embajador



República Dominicana

Santiago Rosa Martínez,
Subdirector del Instituto de Aviación Civil



Estados Unidos

Janet Napolitano,
Secretary of Homeland Security



Organización de la Aviación Civil Internacional

Raymond Benjamin,
Secretario General

Ciudad de México, 17 de febrero de 2010.