

COMISSÃO LATINO-AMERICANA
DE AVIAÇÃO CIVIL



LATIN AMERICAN CIVIL
AVIATION COMMISSION

COMISIÓN LATINOAMERICANA DE AVIACIÓN CIVIL

SECRETARÍA

APARTADO POSTAL 27032
LIMA, PERÚ

CLAC/A20-NE/18
19/10/12

XX ASAMBLEA ORDINARIA DE LA CLAC

(Brasilia, Brasil, 5 al 8 de noviembre de 2012)

**Cuestión 11 del
Orden del Día:**

Otros asuntos

- **Seguridad basada en riesgos (TSA/USA)**

(Nota de estudio presentada por la Administración de la Seguridad en el Transporte,
Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos de América)

Antecedentes

1. Desde sus inicios, la Administración de Seguridad en el Transporte (TSA, por sus siglas en inglés) ha evolucionado consistentemente para mantenerse al frente de la amenaza a la aviación civil. Como parte de esta evolución, la TSA está actualmente haciendo esfuerzos para enfocar sus recursos y mejorar la experiencia del pasajero en los puestos de control de seguridad, utilizando nuevos procedimientos inteligentes de inspección basado en riesgos y aumentando el uso en la tecnología. Todos los pasajeros aún deben pasar por un puesto de control de inspección física, pero al tener a los pasajeros proporcionando información acerca de ellos mismos en forma voluntaria, la TSA puede segmentar mejor a la población en términos de riesgo. Con este entendimiento, la TSA está examinando cómo agilizar el proceso de inspección para los pasajeros habituales y de confianza, mientras se incrementa la seguridad enfocando recursos en aquellos sobre los cuales se conoce poco.

2. La misión global de la Seguridad Basada en Riesgos (RBS, por sus siglas en inglés) es mejorar la eficacia de la seguridad al RBS utilizar recursos de inspección. La TSA ha desarrollado diversos procesos de inspección conceptual como parte del portafolio de la RBS, los cuales la agencia empezó a poner a prueba en los aeropuertos en agosto del 2011. La RBS utiliza los componentes claves de la infraestructura actual de inspección de la TSA. En particular, la inspección preliminar, las evaluaciones de amenaza en tiempo real y la inspección física son los fundamentos de la RBS.

Análisis

3. La RBS es utilizada actualmente en cierto grado en todos los aeropuertos de los EE.UU. y está compuesta de varias iniciativas diferentes que se encuentran actualmente integradas en las diversas capas de la seguridad de la aviación, desde actividades previas al vuelo hasta programas

de seguridad física del aeropuerto. La RBS está basada en las siguientes premisas: la mayoría de los pasajeros de líneas aéreas son de bajo riesgo; por medio de la sumisión voluntaria de información, la TSA puede segmentar mejor a la población en términos de riesgo; y la detección del comportamiento y las técnicas de entrevista deben ser fortalecidas en el proceso de seguridad.

4. La inspección agilizada en los puestos de inspección es un pilar principal de la RBS, el más visible del cual es la iniciativa TSA Pre TM. La TSA Pre TM esta siendo utilizada actualmente en los vuelos domésticos con cinco aerolíneas en 28 aeropuertos, con la expansión en marcha en varios de los aeropuertos más concurridos de la nación a lo largo del año 2012. La TSA Pre TM aumenta la seguridad en la aviación colocando mas atención en realizar inspecciones previas a los individuos quienes participan voluntariamente con el fin de agilizar su experiencia de viaje en el puesto de control. En la inspección agilizada, todos los pasajeros aún tienen que pasar a través de un puesto de control de seguridad, pero pueda que no sea necesario remover los zapatos, la bolsa 3-1-1 del equipaje de mano, el computador portátil de su bolsa, prendas de vestir ligeras/chaquetas o el cinturón. En ningún momento se le garantiza a cualquier pasajero una inspección agilizada; los procedimientos de inspección impredecibles y al azar de la TSA pueden requerir que un pasajero seleccionado aleatoriamente tenga que someterse a ciertos elementos del proceso de inspección. La TSA Pre TM incluye actualmente a ciudadanos de los EE.UU. quienes son miembros de los programas existentes de Viajero de Confianza de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP, por sus siglas en inglés), incluyendo los programas Global Entry, NEXUS y SENTRI, así como a viajeros frecuentes de aerolíneas elegibles. En noviembre del 2012, la TSA expandirá el acceso Pre TM a miembros canadienses de NEXUS solamente para viajes nacionales en los EE.UU. En marzo del 2012, la TSA empezó a probar cómo incorporar a miembros activos de las Fuerzas Armadas de los EE.UU. dentro del TSA Pre TM y el cual ahora es ofrecido en cuatro aeropuertos (DCA, IAD, SEA, CLT) e incluye a reservistas y miembros de la Guardia Nacional quienes poseen una tarjeta de identificación válida expedida por la fuerza armada.

5. En septiembre del 2011, la Secretaria Janet Napolitano del Departamento de Seguridad Nacional (DHS, por sus siglas en inglés) anunció protocolos de inspección de seguridad revisada para niños menores de 12 años. Estos nuevos procedimientos redujeron, aunque no eliminaron, las requisas físicas que de otra manera se habrían realizado para resolver alarmas. A los pasajeros menores de 12 años ahora se les permite mantener sus zapatos puestos durante la inspección, se les permite pasar varias veces por el detector de metales y tecnología avanzada de imágenes y pueden estar sujetos a un mayor uso de la tecnología de detección de rastros de explosivos para resolver cualquier alarma. Estos nuevos procedimientos garantizan una seguridad efectiva y permiten que la TSA enfoque sus recursos en los individuos sobre quienes la agencia sabe menos mientras mejora las experiencias de viajar para los pasajeros más jóvenes.

6. En marzo del 2012, la TSA anunció protocolos de inspección de seguridad agilizada para los pasajeros mayores de 75 años los cuales fueron también diseñados para reducir, aunque no eliminar, las requisas físicas que de otra manera se habrían realizado para resolver alarmas. Este programa funciona de forma similar al de los pasajeros menores de 12 años.

7. Las evaluaciones de amenazas en tiempo real son una parte integral de la RBS y comienzan a ocurrir en el momento en que un individuo llega al aeropuerto. Para mejorar las evaluaciones de amenazas en tiempo real, la TSA está actualmente piloteando un programa ampliado de Detección del Comportamiento en aeropuertos seleccionados. Como parte de este programa piloto, Oficiales de Detección del Comportamiento (BDOs, por sus siglas en inglés) utilizan técnicas especializadas de análisis del comportamiento para determinar si un pasajero debe ser referido a una inspección adicional en el puesto de control. Los BDO inician una conversación casual con todos los pasajeros en la fila de inspección mientras ellos avanzan por verificación de identidad y analizan los gestos y el comportamiento de cada pasajero para determinar si es necesaria una inspección adicional.

Los Programas adicionales para las evaluaciones de amenazas en tiempo real incluyen el uso de caninos en los puestos de control de pasajeros y capacitación en la detección del comportamiento a la fuerza de trabajo de campo a nivel nacional.

Conclusiones

8. Este informe presenta una perspectiva general de las iniciativas de seguridad basada en riesgos que están siendo ensayadas y/o implementadas por los Estados Unidos para los pasajeros de aviación civil.

9. Los Estados Unidos está realizando esfuerzos para enfocar sus recursos y mejorar la experiencia del pasajero en los puestos de control de seguridad nacional aplicando nuevos procedimientos inteligentes de inspección basada en riesgos y aumentando el uso de la tecnología.

10. Según la propuesta basada en riesgos, todos los pasajeros tienen que someterse a una inspección física, pero al tener a los pasajeros proporcionando información acerca de ellos mismos en forma voluntaria, los EE.UU. puede segmentar mejor a la población en términos de riesgos.

11. Este enfoque permite a los Estados Unidos ofrecer la seguridad más efectiva en la manera más eficaz, concentrando sus recursos en las poblaciones menos conocidas.

Medidas propuestas a la Asamblea

12. Se invita a la Asamblea a tomar conocimiento de la información presentada y emitir los comentarios que estime pertinente.